



Saksframlegg

PlanID 012520180002 - Forenklet planendring for detaljregulering Brødremoen - Sanering av planoverganger

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Eva Karina Johansen Riiser	PLANID-012520180002, PLANTYPE-31	24/3473

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
300/24	Plan- og bygningsutvalget	DS	24.05.2024

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Enhet plan vedtar med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-1, 2.ledd, endring av plankart for detaljregulering Brødremoen - sanering av planoverganger, planID 012520180002, som vist på forslag til endring i vedlegget PlanID012520180002_plankart_FRE

Begrunnelsen for å vedta omsøkt endring er at endringen ikke vil påvirke gjennomføringen av planen for øvrig eller gå utover hoveddrammene i planen og heller ikke vil berøre hensynet til viktige natur- og friluftsområder.

Bakgrunn og saksopplysninger:

Reguleringsplan for sanering av planoverganger ved Brødremoen ble vedtatt av kommunestyret i sak 168/23, 7. desember 2023.

I etterkant av offentlig ettersyn har det blitt foretatt enkelte endringer av plankartet før vedtak.

Den mest omfattende arealmessige endringen omhandler midlertidig anleggs- og riggområde på nordsiden av jernbanen.



Se kartutsnitt under:



Kartutsnitt som viser deler av plankartet ved offentlig ettersyn (venstre) og vedtatt plan (høyre).

Endringene ble utført uten at planen ble lagt ut til nytt offentlig ettersyn.

Endringen burde vært lagt ut til nytt offentlig ettersyn, siden endringene var av vesentlig karakter mht. at utvidet område følger avgrensningen av et automatisk fredet kulturminne. Som berørt part skulle kulturminnevernet blitt gitt mulighet til å uttale seg. Dessverre ble ikke dette oppdaget innen klagefristen.

Østfold fylkeskommune, seksjon kulturarv, saksbehandler i Indre Østfold kommune, representanter fra BaneNOR og plankonsulent fra Sweco avholdt et dialogmøte 26.02.2024. Referat fra dialogmøtet ligger vedlagt.

I dialogmøtet ble det enighet om at Østfold fylkeskommune, seksjon kulturarv skulle søke om en forenklet endring av detaljreguleringsplanen.

Søknad, gjennom epost ble mottatt 01.03.2024 og ligger vedlagt.

Fylkeskommunen, seksjon kulturarvs vurdering er at det utvidete arealet mellom toglinja og det registrerte kulturminnet inneholder ikke-registrerte automatisk fredete kulturminner, jf. den arkeologiske registreringsrapporten fra 2018, s. 10:

På grunn av reguleringsplanens grense er ikke kulturminnelokalitetene avgrenset. Særlig gjelder dette ID244 667. Registreringsbegrensningen førte til at lokaliteten ikke ble avgrenset sør for området med høyest funntetthet, med det er rimelig å anta at den strekker seg videre i denne himmelretningen.

Ivaretagelse av kulturminnene - forslag til endringer

Kulturhistorisk museum (KHM) må i en utgravings situasjon både forholde seg til kulturminnets avgrensning i kulturminnedatabasen *Askeladden* og tilhørende bestemmelsesområde. Kulturminnet i *Askeladden* er nå utvidet sørover mot jernbanen, mens vedtatt plankart har et bestemmelsesområde som følger kulturminnets opprinnelige avgrensning. For å sikre at kulturminneverdiene videre sørover mot jernbanen blir ivarettatt, foreslår Østfold fylkeskommune derfor at bestemmelsesområdet (#KM1) utvides til å samsvare med oppdatert avgrensning av kulturminnet. Tilhørende bestemmelse kan være uendret.



Dette anses som en endring som iht. Plan- og bygningsloven § 12-14 kan gjøres som en forenklet planendring uten at dette behøver å forelegges andre myndigheter enn kulturminnevernet. Siden det er Østfold fylkeskommune, seksjon Kulturarv som søker om forenklet planendring, står det også i søknaden at kommunen kan utføre kartendringen uten å sende dette ut på begrenset høring tilbake til Østfold fylkeskommune, seksjon kulturarv. Fylkeskommunen skriver videre at grunneier bør informeres.

Aktuelle planer, vedtak og dokumenter:

Reguleringsplanen for stenging av planoverganger, Brødremoen med planID 012520180002 ble vedtatt i kommuestyret den 07.12.2023, i sak 168/23.

Dokumentene til sluttbehandlingen er tilgjengelige her:

https://innsyn.acosky.no/iok/mote/wfinnsyn.ashx?response=journalpost_detaljer&journalpostid=2021298502&

Alternative løsningsmuligheter/politisk handlingsrom:

Forenklet planprosess kan benyttes når endringen i liten grad vil påvirke gjennomføringen av planen for øvrig og ikke går utover hoveddrammene i planen. Dersom endringen får konsekvenser av vesentlig betydning, må endringen behandles i en ordinær reguleringsplanprosess.

I plan- og bygningsloven §12-14 står det at kommunestyret kan delegere myndigheten til å treffe vedtak om endringer i reguleringsplan når endringene i liten grad vil påvirke gjennomføringen av planen for øvrig, ikke går ut over hoveddrammene i planen, og heller ikke berører hensynet til viktige natur- og friluftsområder. I Indre Østfold kommune er denne myndigheten delegert til kommunalområde Plan og teknikk, enhet plan.

Vurderinger i forhold til FN`s bærekraftsmål:

Omsøkte endring vil ikke få betydning i forhold til FN's bærekraftsmål.

Vurdering av gevinster og økonomiske konsekvenser:

Saken vil ikke ha gevinster eller økonomiske konsekvenser for Indre Østfold kommune. Saken vil heller ikke bli belastet med gebyr, ettersom dette er en offentlig reguleringsplan.

Kommunedirektørens vurderinger:

Kommunedirektøren mottok søknad om forenklet endring av detaljreguleringsplan for stenging av planoverganger, Brødremoen, planID 012520180002, 01.03.2024.

I etterkant av mottak av epost har bestemmelsesområdet (#KM1) blitt endret i henhold til Fylkeskommunen, seksjon kulturarvs uttalelse. Se vedlegg PlanID012520180002_plankart_FRE.



Østfold fylkeskommune, seksjon kulturarv skriver i sin epost 01.03.2024 at de ikke anser at det er nødvendig å få kartendringen på begrenset høring, ettersom det kun er deres fagmyndighet som i realiteten er berørt myndighet.

Da detaljreguleringssaken skulle opp til sluttbehandling var det diskusjoner rundt BaneNORs løsninger, blant annet med tanke på vei- og trafikkløsninger. Det ble også påpekt at saken hadde tatt svært lang tid.

Kommunedirektøren anser det derfor som uheldig å ikke høre berørt grunneier, selv om endringen i realiteten kun berører utvidelse av et bestemmelsesområde innenfor et allerede regulert område.

Saken har, på bakgrunn av dette, vært på begrenset høring til berørt myndighet, Østfold fylkeskommune, seksjon kulturarv og berørt grunneier med 2 ukers høringsfrist.

Det foreligger ingen merknader til forslaget om planendringen.

Kommunedirektøren foreslår at det gis tillatelse til omsøkt endring.

I henhold til plan- og bygningslovens § 12-14, vurderer kommunedirektøren at forslag til endring er innenfor det som i henhold til delegasjonsreglementet kan tillates vedtatt administrativt.